



AUTORITA' D'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "A.T.O. BRENTA"

Deliberazione dell'Assemblea

SEDUTA del **14/12/2007**

N. di Reg. 19

Prot. n. 2057 del 18/12/2007

Immediatamente eseguibile

Oggetto: AGGIORNAMENTO DEL PIANO D'AMBITO E RELATIVO PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO. APPROVAZIONE.

L'anno **duemilasette** il giorno **14** del mese di **dicembre** alle ore 15.30, presso la Sala riunioni di "Villa Rina" Borgo Treviso – Cittadella (PD), si è riunita, in **seconda** convocazione l'Assemblea d'Ambito per deliberare come da invito formulato dal Presidente dell'Autorità d'Ambito Brenta in data 30/11/2007 prot. n. 1886.

Sono presenti i sottoelencati componenti dell'Assemblea d'Ambito:

ENTE	ABITANTI	P - A	ENTE	ABITANTI	P - A	ENTE	ABITANTI	P - A
ASIAGO	6.509	P	LIMENA	6.858	P	SAN GIORGIO IN BOSCO	5.834	P
BASSANO DEL GRAPPA	40.736	P	LOREGGIA	5.754	A	SAN MARTINO DI LUPARI	11.420	A
BATTAGLIA TERME	4.152	P	LUSIANA	2.902	P	SAN NAZARIO	1.787	A
BORGORICCO	6.939	P	MAROSTICA	12.848	P	SAN PIETRO IN GU	4.367	P
CADONEGHE	14.755	A	MASON VICENTINO	3.130	A	SANTA GIUSTINA IN COLLE	6.397	P
CAMPO SAN MARTINO	5.371	A	MASSANZAGO	4.703	P	SAONARA	8.946	A
CAMPODARSEGO	11.474	A	MESTRINO	8.442	P	SCHIAVON	2.327	P
CAMPODORO	2.170	P	MOLVENA	2.426	A	SELVAZZANO DENTRO	19.753	P
CAMPOLONGO SUL BRENTA	837	P	MONTEGROTTO TERME	10.405	A	SOLAGNA	1.759	P
CAMPOSAMPIERO	10.680	P	NOVE	4.865	P	TEOLO	8.277	A
CARMIGNANO DI BRENTA	7.027	A	NOVENTA PADOVANA	8.083	P	TEZZE SUL BRENTA	10.405	P
CARTIGLIANO	3.537	A	PIANEZZE	1.852	A	TOMBOLO	6.944	A
CASSOLA	12.439	P	PIAZZOLA SUL BRENTA	10.682	P	TORREGLIA	5.880	A
CERVARESE SANTA CROCE	4.725	A	PIOMBINO DESE	8.604	P	TREBASELEGHE	10.998	P
CISMON DEL GRAPPA	1.058	P	POVE DEL GRAPPA	2.846	P	VALSTAGNA	1.959	P
CITTADELLA	18.743	P	POZZOLEONE	2.597	P	VEGGIANO	2.922	A
CONCO	2.221	P	RESANA	7.491	A	VIGODARZERE	11.702	A
CURTAROLO	6.294	P	ROANA	3.774	A	VIGONZA	19.458	A
ENEGO	2.017	A	ROMANO D'EZZELINO	13.912	P	VILLA DEL CONTE	5.030	P
FONTANIVA	7.460	P	ROSA'	12.516	P	VILLAFRANCA PADOVANA	7.952	A
FOZA	733	A	ROSSANO VENETO	6.567	A	VILLANOVA DI CAMPOSAMPIERO	4.849	P
GALLIERA VENETA	6.614	P	ROTZO	570	A			
GALLIO	2.336	A	ROVOLON	4171	A	PROVINCIA DI PADOVA		P
GALZIGNANO TERME	4.225	P	RUBANO	13.671	A	PROVINCIA DI VICENZA		A
GAZZO	3.457	P	SACCOLONGO	4.477	P	PROVINCIA DI TREVISO		A
GRANTORTO	3.778	P	SAN GIORGIO DELLE PERTICHE	7.846	P			
			PRESENTI		SU TOTALE		QUORUM	
ENTI			44		76		26	
ABITANTI			324.171		521.245		173.749	

Assume la Presidenza **RINA BELLOTTO**, che accertata la validità dell'Assemblea, dà avvio ai lavori dell'Assemblea d'Ambito.
Assume la funzione di segretario dell'Assemblea la **dr.ssa Giuseppina Cristofani**, Direttore dell'Ambito Territoriale Ottimale "Brenta".
Funge da verbalizzante Rag. Patrizia Tonello.

Scrutatori: **Comune di Curtarolo: Sindaco Costa Marcello, Comune di Valstagna: Sindaco Aldo Negrello, Comune di Galliera Veneta: Sindaco Sabbadin Silvano.**

Per il Collegio dei Revisori è presente **Rag. Giovanni Carraro.**

IL PRESIDENTE DELL'AUTORITA' D'AMBITO

RINA BELLOTTO

Verbale letto, approvato e sottoscritto nella seguente composizione:

Facciate nr. 7

Allegati nr: 1

IL PRESIDENTE
RINA BELLOTTO

IL DIRETTORE
GIUSEPPINA CRISTOFANI

Publicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio dell'A.A.T.O. per giorni 15 consecutivi dal N. ... di reg.

al

L'ASSEMBLEA DELL'A.T.O. BRENTA

Signori Amministratori,

con provvedimento nr. 17 di reg. del 22 dicembre 2003 l'Assemblea dell'ATO Brenta approvava all'unanimità il Piano d'Ambito. Esso pianifica per 30 anni le attività del Gestore del Ciclo Idrico Integrato, sia per quanto attiene agli aspetti organizzativi e impiantistici che per gli investimenti, da prevedersi a fronte dell'applicazione di una tariffa che, deve assicurare la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio

Con successivo provvedimento nr. 7 di reg. del 27 aprile 2004 l'Assemblea approvava il 1° Piano Triennale Attuativo del Piano d'Ambito con il quale, tra l'altro, assieme alle priorità di intervento sugli impianti, si fissava al 1° gennaio 2005 l'inizio dell'applicazione tariffaria, nella prospettiva che a tale data doveva essere completato il processo di unificazione dei tre gestori e dunque a tariffa unitaria doveva corrispondere un gestore unico.

In realtà il cammino di unificazione non poté concludersi se non verso la fine dell'anno 2005, e ciò a causa di oggettive difficoltà e complessità del processo. Basti ricordare che i tre gestori provenivano a loro volta da altre unificazioni, addirittura uno di loro (Brenta Servizi S.p.A.) perfezionava l'accorpamento delle residue gestioni in economia durante lo stesso anno 2005.

Conseguentemente, con provvedimento nr. 15 di reg. del 21/11/2005 l'Assemblea di ATOBrenta dava atto che la gestione unica decorreva a partire dal 1° gennaio 2006 e deliberava l'aggiornamento del Piano triennale attuativo del Piano d'Ambito e relativo piano economico-finanziario.

In sostanza, con tale provvedimento, si autorizzava l'applicazione di tariffe differenziate con decorrenza 1° gennaio 2005 suddivise per aree territoriali secondo i confini dei tre gestori salvaguardati.

A partire dal 1° gennaio 2006 la gestione veniva dunque assunta direttamente dal gestore unico ETRA S.p.A., a seguito di scissione parziale dei compensi gestionali delle società Altopiano Servizi Srl, Brenta Servizi Spa e Se.T.A. Spa e subentrava in tutti i rapporti convenzionali in essere alle precedenti Gestioni pur mantenendo inalterata la struttura tariffaria precedente suddivisa secondo le tre aree "storiche".

Nel contempo con Delibera nr. 7 di reg del 14 marzo 2006 l'Assemblea sceglieva per la gestione del Servizio Idrico Integrato la forma dell'affidamento ai sensi dell'art. 113, comma 5, lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000 e stabiliva di affidare ad ETRA S.p.A. la gestione del Servizio Idrico Integrato per il periodo di trent'anni dall'approvazione del Piano d'Ambito confermando

a tale società la gestione già in essere, riservando ad altro provvedimento l'approvazione della Convenzione per la gestione a regime del Servizio Idrico Integrato. Detta approvazione avrebbe dovuto intervenire entro 19 dicembre 2006, data di scadenza dei rapporti convenzionali con l'ente gestore in regime di salvaguardia.

Con riferimento alla intervenuta modifica dell'art. 113 del D.Lgs. 267 del 2000 comma 15 bis, disposta dalla Legge 04/08/2006 n. 248, di conversione del D.L. 04/07/2006 n. 223 (cd. "Bersani"), che prevede – per la cessazione delle Concessioni del Servizio Idrico Integrato rilasciate con procedure diverse dall'evidenza pubblica - la nuova scadenza come termine massimo del 31 dicembre 2007 l'Assemblea ha ritenuto con delibera nr. 18 di reg. del 28/11/2006 la validità della Convenzione rep. n. 123055 sottoscritta in data 20/12/2002, relativa al periodo di salvaguardia.

Nel medesimo provvedimento l'Assemblea ha inoltre dato atto che la futura Convenzione *dovrà recepire i necessari aggiornamenti delle originarie previsioni del Piano d'Ambito e del relativo Piano economico-finanziario nonché degli sviluppi tariffari, e dovrà inoltre essere preceduta dall'adeguamento dello Statuto di ETRA S.p.A. al fine della conferma della sussistenza del requisito del "controllo analogo"*, impegnandosi tra l'altro:

- 1. ad approvare entro il 28/02/2007 l'aggiornamento del Piano d'Ambito e relativo Piano Economico Finanziario, compresa la nuova articolazione tariffaria che decorrerà dal 01/01/2007;*
- 2. di dare atto che la futura Convenzione – la cui approvazione è riservata ad altro provvedimento – da definire entro il 30/04/2007, dovrà recepire i necessari aggiornamenti delle originarie previsioni del Piano d'Ambito e del relativo Piano economico-finanziario nonché degli sviluppi tariffari, e dovrà inoltre essere preceduta dall'adeguamento dello Statuto di ETRA S.p.A. al fine della conferma della sussistenza del requisito del "controllo analogo";*
- 3. di disporre che l'affidamento del Servizio resta risolutivamente condizionato alla sottoscrizione da parte di ETRA S.p.A. della Convenzione di gestione del servizio a regime entro il termine del 31/12/2007.*

Il dibattito sull'aggiornamento del Piano, affrontato nel corso di numerosi incontri sia dal Consiglio di Amministrazione di ATOBrenta, sia con i Sindaci dei Comuni consorziati ha evidenziato l'esigenza di analizzare le criticità e i fabbisogni del territorio a partire da un più diretto coinvolgimento degli Enti locali anche in relazione all'introduzione dei nuovi strumenti

urbanistici definiti dalla Legge Regionale 11/2004. D'altra parte la crescente consapevolezza dell'importanza strategica della ridefinizione del Piano d'Ambito, inteso non solo come strumento di pianificazione territoriale del Servizio Idrico Integrato, ma anche come elemento costitutivo della Convenzione di affidamento da sottoscrivere, ha imposto scelte metodologiche di analisi dei costi della gestione che non potevano determinare risultati nei tempi prefigurati.

Tra l'altro i primi risultati di tale attività di verifica e controllo, comunicati dal tecnico incaricato con note prot. 196 del 20.02.2007 e prot. 276 del 9.03.07, avevano in buona sostanza evidenziato che l'allora vigente articolazione tariffaria, mai aggiornata su base annuale neanche al tasso d'inflazione, necessitava di un urgente adeguamento, in quanto non consentiva "l'integrale copertura dei costi di investimento e di esercizio" sostenuti dal gestore e gli oneri derivanti dal rimborso ai Comuni dei mutui contratti per la realizzazione di opere del Servizio Idrico Integrato, dovuti ai sensi del Decreto Legislativo 152/2006 art. 153; detto trasferimento è stato disposto con successiva Delibera di assemblea nr. 13 del 27 settembre 2007.

L'Assemblea d'Ambito dunque adeguava con deliberazione nr. 5 di reg. del 31 maggio 2007 la Tariffa Reale Media a €/mc 1,1000 e nel contempo introduceva un nuovo elemento di valutazione finanziaria del Piano d'Ambito invitando il Gestore a formulare con la massima urgenza – con l'assistenza di un Istituto Bancario di comprovata esperienza e competenza in materia – una proposta di Piano Economico Finanziario sostenibile sotto il profilo della bancabilità del piano degli investimenti. Ciò per rendere credibile l'impegno di realizzare interamente le previsioni di investimento del Piano d'Ambito.

Queste ed altre precise indicazioni sui criteri di aggiornamento del Piano d'Ambito sono state esplicitate nella Deliberazione nr. 6 di reg. del 31 maggio 2007 "Elementi di indirizzo per la redazione del Piano d'Ambito".

A partire dagli indirizzi forniti e in stretta collaborazione con i Consulenti di ETRA spa incaricati alla predisposizione di una proposta di Piano Economico Finanziario sostenibile sotto il profilo della finanziabilità è stato dunque prodotto l'aggiornamento di Piano d'Ambito e relativo Piano Economico Finanziario.

L'aggiornamento di Piano allegato alla presente Deliberazione, è composto da un unico elaborato contenente:

- Il Piano degli investimenti
- Il Modello Organizzativo Gestionale
- Piano economico finanziario

in conformità a quanto previsto dal D.Lgs 152/06 art 149 e in coerenza con la ricognizione delle infrastrutture e i criteri del Piano approvato nel 2003 di cui costituisce aggiornamento.

Il Piano ha le seguenti caratteristiche:

- finanziabilità: il Piano presenta indicatori finanziari e che garantiscono sotto il profilo dell'accesso a un'operazione di finanza a lungo termine mediata da Advisor Bancario;
- conformità alle linee di indirizzo definite dall'Assemblea;
- coerenza pianificatoria con le cogenze determinate dalla norma vigente con particolare riferimento al D.Lgs 152/2006 e al Piano di Tutela delle Acque adottato dalla regione Veneto;
- conformità al Decreto Ministeriale 01/08/1996.

Il Piano inoltre tiene conto di:

- sostenibilità in termini di:
 - Capacità Operativa di ETRA Spa;
 - Flussi finanziari, ed indici di finanziabilità;
- concertazione con Gli Enti locali, effettuata mediante registrazione di tutte le osservazioni pervenute dagli Enti locali e recepite in coerenza con gli obiettivi e la sostenibilità del Piano;
- copertura dei costi di investimento e di esercizio;
- irreversibilità di investimenti già avviati e cofinanziamenti da attivare;
- fattibilità tecnico-economica in relazione alle cogenze di legge;
- attenzione ai benefici economici delle scelte di investimento;
- riflessi di indebolimento della sostenibilità finanziaria in rapporto agli spostamenti e/aggiunte;

L'attuazione di detto Piano impone l'applicazione di una tariffa reale media di 1,24 Euro/mc per l'anno 2008 prevedendo uno sviluppo con incrementi annuali del 4,30% fino all'anno 2021.

Questo importante aumento tariffario è giustificato sostanzialmente dal fatto che, per tutte le premesse sopra descritte, il Piano Economico Finanziario collegato al Piano d'Ambito originario non ha avuto, di fatto, uno sviluppo sistematico e programmato, determinando conseguentemente insostenibili scompensi nel mantenimento della salvaguardia dell'isoricavo. Occorre dunque riallineare ai profili di sviluppo del piano la tariffa corrente.

A questo vanno aggiunti i riflessi tecnico-economici determinati dall'applicazione delle sopravvenute modifiche normative nonché dalla complessità del processo di aggregazione

gestionale del territorio, che si è dimostrato più laborioso e lento del previsto. Infine, la considerazione che seppur nella discontinuità dello sviluppo tariffario gli interventi previsti dal Piano attuativo triennale sono stati comunque in buona parte realizzati o avviati anche al fine di accedere a tutte le possibili forme di finanziamento disponibili.

La presente proposta, già presentata nella Assemblea del 29/11/2007 contiene comunque tutti gli elementi utili per adottare allo stato attuale il Piano degli interventi e relativo Piano Economico Finanziario.

Tutto ciò premesso,

L'ASSEMBLEA

VISTI gli esiti della discussione che si riportano nel verbale della riunione;

VISTO il D.lgs 152/06;

VISTA la L.R. 5/98;

VISTO il D.M.1.08.96 e ss.mm.ii.;

VISTO l'esito della votazione che si riporta:

	PRESENTI	FAVOREVOLI	CONTRARI	ASTENUTI	QUORUM
ENTI	44	42	1	1	30
			CITTADELLA	TEZZE SUL BRENTA	
ABITANTI	324.171	295.023	18.743	10.405	216.114

DELIBERA

1. di approvare l'aggiornamento del Piano d'Ambito e relativo Piano Economico Finanziario allegato al presente provvedimento;
2. di confermare che il Piano d'Ambito ha validità fino al 31/12/2033;
3. di applicare la TRM di €mc 1,24 con decorrenza 1 gennaio 2008;
4. di rinviare a successivo provvedimento, e comunque entro la prima fatturazione 2008, la definizione di una nuova articolazione tariffaria che avrà decorrenza dal 01/01/2008;
5. di effettuare entro il 31 dicembre 2009 una verifica dell'attuazione del piano d'ambito;
6. di inviare la presente deliberazione e i relativi allegati alla Regione Veneto, e al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio;

7. di dare atto che il Piano può subire modificazioni nel caso in cui gli Enti preposti lo richiedessero ai sensi dell'art. 13, c.4 della L.R. 5/98 e ai sensi dell'art. 149, c. 6 della D.Lgs. 152/2006.

Parere in ordine alla regolarità tecnica

Si esprime parere: favorevole

Data 14/12/2007

IL DIRETTORE

Dr.ssa Giuseppina Cristofani

Il Presidente propone di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, al fine di assicurare l'operatività del Consorzio. L'Assemblea, approva l'immediata eseguibilità del provvedimento.