



REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

**Data:** Gio 03/10/2013 12:22  
**Da:** protocollo.generale@pec.regione.veneto.it  
**A:** atobrenta@legalmailpa.it  
**Oggetto:** Nomina del Commissario ad acta al fine dell'esercizio dei poteri sostitutivi in capo al Presidente della Giunta regionale relativamente ai compiti del Presidente e del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino "Brenta". Art. 57, comma 3, punto 3) della L.R. 16 aprile 1985, n. 33. Trasmissione DPGR n. 126 del 24.09.2013.  
**Allegato/i:** 08324220.PDF (dimensione 759 KB)  
segnatura.xml (dimensione 1 KB)

Data 30 SET. 2013 Protocollo N° 410984 Class: E.400.01.2 Prat. Fasc. Allegati N° 1

**Oggetto:** Nomina del Commissario ad acta al fine dell'esercizio dei poteri sostitutivi in capo al Presidente della Giunta regionale relativamente ai compiti del Presidente e del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino "Brenta". Art. 57, comma 3, punto 3) della L.R. 16 aprile 1985, n. 33. Trasmissione DPGR n. 126 del 24.09.2013.

Al Consiglio di Bacino "Brenta"  
atobrenta@legalmailpa.it

Al Commissario ad acta  
per il Consiglio di Bacino "Brenta"  
Ing. Marco Puiatti  
c/o Direzione regionale Geologia e Georisorse  
SEDE

0000387/13 - 03/10/2013  
Consiglio di Bacino Brenta



Con la presente si trasmette in allegato copia del Decreto del Presidente della Regione Veneto n. 126 del 24.09.2013 concernente la nomina del Commissario ad acta per il Consiglio di Bacino "Brenta" ai sensi dell'Art. 57, comma 3, punto 3), L.R. n. 16 aprile 1985, n. 33.

Distinti saluti.

Il Dirigente regionale  
- Dott. Alessandro Benassi -

Direzione Tutela Ambiente  
Servizio Sistema Idrico Integrato  
Dirigente: Ing. Fabio Strazabosco  
Incaricato: Ing. Flavio Ferro  
Tel. 041 279 2294 Fax 041 279 2445  
flavio.ferro@regione.veneto.it

// F. C. 13-09-17 Trasmissione DPGR con allegati.doc

Segreteria Regionale per l'Ambiente  
Direzione Tutela Ambiente

Calle Priuli - Cannaregio, 99 - 30121 Venezia - tel 041/2792143-2186 - fax 041/2792445-3940  
e-mail: dir\_ambiente@regione.veneto.it - http://www.regione.veneto.it  
PEC: protocollo.generale@pec.regione.veneto.it



# REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

DECRETO N. **126** DEL **24 SET. 2013**

OGGETTO: Nomina del Commissario ad acta al fine dell'esercizio dei poteri sostitutivi in capo al Presidente della Giunta regionale relativamente ai compiti del Presidente e del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino "Brenta". Art. 57, comma 3, punto 3) della L.R. 16 aprile 1985, n. 33.

### NOTE PER LA TRASPARENZA:

Con la legge regionale 27 aprile 2012, n. 17 sono state riattribuite le funzioni, precedentemente in capo alle Autorità d'Ambito del servizio idrico integrato, a nuovi enti, denominati Consigli di Bacino. Questi ultimi sono costituiti mediante convenzione tra i Comuni compresi in ciascun Ambito Territoriale Ottimali (A.T.O.). Relativamente all'A.T.O. "Brenta" si riscontra inerzia da parte dei Comuni nell'adempimento delle procedure per l'elezione degli organi di governo del nuovo Ente, previste per legge. Con il presente provvedimento, in base alla competenza attribuita dall'art. 57, comma 3, punto 3), della L.R. 16 aprile 1985, n. 33, e alla recente D.G.R. n. 1288 del 16.07.2013, si dispone l'esercizio dei poteri sostitutivi previsti per legge, nominando un Commissario regionale ad acta per l'attuazione dei compiti spettanti al Presidente e al Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino, fino alla conclusione delle procedure elettive di tali organi da parte dei Comuni competenti.

### IL PRESIDENTE

- VISTA la normativa statale di cui al D.L. 25 gennaio 2010, n. 2 - convertito con la legge 26 marzo 2010, n. 42, al D.P.C.M. 25 marzo 2011, al D.L. 29 dicembre 2011, n. 216 "Proroga di termini previsti da disposizioni legislative" (c.d. "Milleproroghe") - convertito con la legge 24 febbraio 2012, n.14 e al D.L. 24 gennaio 2012, n. 1 (c.d. "Cresci-Italia") - convertito con la legge 24 marzo 2012, n. 27;
- CONSIDERATO che le disposizioni statali di cui sopra attribuiscono a nuovi enti le funzioni proprie delle Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale del servizio idrico integrato, istituite ai sensi della L.R. 27.03.1998, n. 5, le quali sono soppresse alla data del 31.12.2012 ai sensi della normativa sopra citata;
- VISTA la L.R. 27 aprile 2012, n. 17 che detta nuova disciplina in materia di servizio idrico integrato, prevedendo in particolare l'affidamento delle funzioni ad esso relative a nuovi enti, denominati Consigli di Bacino, sostitutivi delle precedenti Autorità d'Ambito;
- VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 1006 del 05.06.2012 che approva lo schema di convenzione per la cooperazione tra i Comuni costituenti i nuovi Consigli di Bacino, stabilendo la tempistica per l'approvazione degli atti necessari;
- CONSIDERATO che, ai sensi della citata Deliberazione della Giunta regionale n. 1006 del 05.06.2012 la convenzione per la cooperazione tra i Comuni appartenenti allo stesso Ambito Territoriale Ottimale (A.T.O.) deve essere approvata dai medesimi Comuni, innanzitutto mediante la partecipazione alla Conferenza d'ambito convocata dal Presidente dell'Autorità d'Ambito, e successivamente dai rispettivi Consigli comunali conformemente al proprio statuto;

- CONSIDERATO che la citata Deliberazione della Giunta regionale n. 1006 del 05.06.2012 ha stabilito che successivamente all'approvazione del testo della convenzione in sede di Conferenza d'Ambito, ciascun Comune è tenuto all'approvazione del medesimo, in conformità al proprio statuto, entro il termine di 60 giorni dalla data di approvazione da parte della Conferenza d'Ambito;
- VISTA la propria nota prot. n. 433827 del 27.09.2012 indirizzata ai Sindaci dei Comuni dell'A.T.O. "Brenta", con la quale i medesimi venivano diffidati ad adempiere agli obblighi approvativi della convenzione costitutiva del Consiglio di Bacino, preso atto del superamento del termine stabilito dalla citata D.G.R. n. 1006 del 05.06.2012;
- PRESO ATTO che i Comuni appartenenti all'A.T.O. "Brenta" hanno provveduto all'approvazione della citata convenzione in sede di Conferenza d'Ambito nella seduta del 8 ottobre 2012;
- CONSIDERATO che successivamente alla sottoscrizione della convenzione di cui sopra, l'Assemblea del Consiglio di Bacino è tenuta a provvedere all'elezione del Comitato Istituzionale e alla nomina del Presidente, secondo le procedure indicate nella convenzione stessa;
- CONSIDERATO che solo successivamente all'individuazione del Comitato Istituzionale e alla nomina del Presidente, il Consiglio di Bacino potrà essere operativo a tutti gli effetti e provvedere alla nomina del Direttore, all'organizzazione della propria struttura operativa e all'esercizio delle proprie funzioni;
- PRESO ATTO che, per gli A.T.O. del Veneto, tale procedimento non risultava ancora concluso con la nomina del Presidente e l'elezione del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino alla data del 31.12.2012;
- CONSIDERATO che è comunque necessario garantire lo svolgimento delle attività ordinarie di competenza delle attuali Autorità d'Ambito anche successivamente alla data di soppressione, nonché un efficace passaggio di funzioni ai successivi Consigli di Bacino, salvaguardando la qualità e l'efficienza del servizio da erogare all'utenza ed il proseguimento dei contratti e delle convenzioni in essere;
- VISTO il proprio Decreto n. 218 del 21.12.2012 con il quale, in considerazione del fatto che il trasferimento delle competenze dalle precedenti Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale ai nuovi Consigli di Bacino non era ancora completato, sono stati nominati i Commissari straordinari per il passaggio di funzioni, nonché per il mantenimento delle attività di ordinaria amministrazione e per il completamento della costituzione dei nuovi Enti, a partire dal 1° gennaio 2013, per un periodo di incarico di 90 giorni;
- VISTO il proprio Decreto n. 29 del 22.03.2013 con il quale, preso atto del fatto che alla scadenza degli incarichi commissariali di cui sopra, fissata al 31.03.2013, non si erano ancora concluse le procedure costitutive per la formazione dei Consigli di Bacino, sono stati prorogati gli incarichi dei Commissari straordinari per ulteriori 90 giorni, fino alla data del 30.06.2013;
- CONSIDERATO che, non apparendo con certezza che per tutti gli A.T.O. le procedure costitutive dei rispettivi Consigli di Bacino potessero concludersi positivamente entro la scadenza degli incarichi commissariali, con particolare riferimento alla nomina del Presidente e del Comitato Istituzionale, la Struttura regionale competente ha provveduto alla convocazione di un incontro in data 21.06.2013 al fine di un utile confronto sulle problematiche riscontrate nella formazione dei nuovi enti;
- VISTO il verbale del citato incontro del 21.06.2013, nel corso del quale le parti intervenute hanno condiviso alcune ipotesi di soluzione in merito all'individuazione dell'organo di rappresentanza e di governo e al completamento delle procedure costitutive dei Consigli di Bacino successivamente al 30 giugno 2013;

**PRESO ATTO** che, nelle more della nomina degli organi di governo del Consiglio di Bacino, le parti intervenute hanno concordato che è possibile procedere con l'individuazione del Sindaco o dell'assessore del Comune responsabile del coordinamento, ovvero di altro membro individuato dall'assemblea d'ambito, quale organo di governo e rappresentanza nelle more della nomina del Presidente e del Comitato Istituzionale;

**CONSIDERATO** che in data 12.07.2013 si è riunita in prima seduta l'Assemblea del Consiglio di Bacino per l'A.T.O. "Brenta", senza tuttavia completare con esito positivo le procedure per l'elezione del Presidente e del Comitato Istituzionale e senza procedere all'assegnazione del mandato di governo al Sindaco del Comune responsabile del coordinamento nelle more dell'individuazione degli organi di cui sopra, come da indicazioni assunte nel citato incontro del 21.06.2013;

**CONSIDERATO** che la mancata nomina del Presidente e del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino comporta la non costituzione degli organi di rappresentanza e di governo del medesimo, con possibili ripercussioni in ordine agli adempimenti e al servizio nei riguardi dell'utenza e conseguenti violazioni di carattere ambientale;

**CONSIDERATO** che i mancati adempimenti sono riferibili all'impossibilità di predisposizione e adozione dei Programmi pluriennali degli interventi, concernenti anche opere necessarie per il collettamento fognario e la depurazione dei reflui, nonché dell'emissione di atti e provvedimenti di tutela ambientale, nel rispetto delle Direttive Comunitarie;

**VISTO** l'art. 57, comma 3, punto 3), della L.R. 16 aprile 1985, n. 33, nel quale è stabilito specificatamente quanto segue: *"In materia di tutela dell'ambiente, la Regione esercita funzioni di alta vigilanza, in rapporto agli interessi di carattere regionale connessi con la materia. Tali funzioni si esplicano tramite il Presidente della Giunta regionale, su motivata proposta dei segretari regionali per l'ambiente e per la sanità. Esse consistono principalmente nella potestà di [...] 3) sostituirsi, quando si verifichino, nonostante espressa diffida, gravi e ripetute violazioni di legge, agli enti locali nell'adempimento degli atti e dei servizi prescritti"*;

**VISTA** la nota a firma congiunta dei Segretari regionali per l'Ambiente e per la Sanità prot. n. 304591 del 16.07.2013 con la quale si propone l'esercizio dei poteri sostitutivi in capo al Presidente della Giunta regionale, motivata dalle argomentazioni precedentemente riportate in ordine alla mancata adozione dei provvedimenti di tutela ambientale;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 1288 del 16.07.2013 con la quale la Giunta regionale ha preso atto dell'attuale stato di avanzamento delle procedure costitutive dei Consigli di Bacino previsti dalla L.R. 27 aprile 2012, n. 17, con particolare riferimento alla mancata elezione dei Comitati Istituzionali e dei Presidenti in alcuni Ambiti Territoriali del Veneto, tra cui l'A.T.O. "Brenta", e ha dato atto della sussistenza delle condizioni per l'esercizio dei poteri sostitutivi in capo al Presidente della Giunta regionale nei confronti dei Comuni inadempienti, ai sensi dell'art. 57, comma 3, punto 3) della L.R. 16 aprile 1985, n. 33, relativamente alla materia della tutela dell'ambiente;

**CONSIDERATO** che nella Deliberazione di cui sopra la Giunta regionale ha inoltre dato atto della sussistenza delle motivate ragioni di urgenza, e quindi della possibilità di assegnazione ai Comuni interessati di un termine anche inferiore a trenta giorni per adempiere all'elezione del Presidente e del Comitato Istituzionale in sede di Assemblea d'Ambito, per gli Ambiti Territoriali Ottimali interessati;

**RITENUTO** che da parte dei Comuni appartenenti all'A.T.O. "Brenta" non sussistano impedimenti di natura tecnica ed amministrativa in ordine alla piena costituzione del Consiglio di Bacino, con particolare riferimento alla nomina del Presidente e del Comitato Istituzionale;

**CONSIDERATO** che i Comuni adempiono ai compiti attinenti le procedure elettive del Presidente e del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino mediante i loro rappresentanti all'interno dell'Assemblea d'Ambito, delegati dai rispettivi Consigli comunali;

**PRESO ATTO** che la Giunta regionale, con la citata Deliberazione n. 1288 del 16.07.2013 ha autorizzato ai sensi dell'art. 57, comma 4, della L.R. 16 aprile 1985, n. 33, il Presidente della Giunta regionale all'emissione dei necessari provvedimenti sostitutivi, previa diffida ai Comuni inadempienti, anche assegnando un termine inferiore a trenta giorni per adempiere;

**VISTA** la propria nota prot. n. 335584 del 07.08.2013, notificata ai rappresentanti dei Comuni membri dell'Assemblea dell'A.T.O. "Brenta", individuati nei Sindaci o altri soggetti delegati, concernente formale comunicazione di diffida a provvedere alla nomina del Presidente e del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino, concludendo le procedure elettive entro venti giorni dal ricevimento della medesima comunicazione;

**PRESO ATTO** che la nota di cui sopra è stata notificata ai destinatari in data 13.08.2013, con conseguente scadenza del termine per adempiere fissata alla data del 02.09.2013;

**PRESO ATTO** che con nota prot. n. 246 del 21.08.2013 il Sindaco del Comune di Bassano del Grappa, responsabile per il coordinamento del Consiglio di Bacino "Brenta", ha comunicato l'avvenuta convocazione dell'Assemblea del Consiglio di Bacino, in prima convocazione per il giorno 05.09.2013 ed in seconda convocazione per il giorno 06.09.2013, con vincolo di presentazione delle candidature per l'elezione dei membri del Comitato Istituzionale e del Presidente entro il giorno 30.08.2013;

**VISTA** la nota del Consiglio di Bacino "Brenta" prot. n. 300 del 02.09.2013, con la quale il Sindaco del Comune di Bassano del Grappa, responsabile del coordinamento, ha comunicato che entro i termini di cui sopra non sono pervenute candidature per l'elezione dei membri del Comitato Istituzionale e del Presidente, ed il conseguente annullamento della convocazione dell'Assemblea d'Ambito per i giorni 05.09.2013 e 06.09.2013;

**PRESO ATTO** che allo stato attuale, accertata la scadenza del termine assegnato nella propria nota di diffida prot. n. 335584 del 07.08.2013, i rappresentanti dei Comuni non hanno comunque provveduto alla nomina del Presidente e del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino;

**CONSIDERATO** che nella citata nota prot. n. 300 del 02.09.2013 del Consiglio di Bacino "Brenta", il Sindaco del Comune di Bassano del Grappa, responsabile del coordinamento, ha richiesto l'esercizio dei poteri sostitutivi in capo al Presidente della Giunta regionale;

**RITENUTO** che le circostanze esposte e la necessità della tutela dell'interesse pubblico, rappresentato dall'efficiente erogazione del servizio idrico integrato mediante l'attuazione delle disposizioni normative di cui sopra e la piena costituzione del Consiglio di Bacino, inducono a ravvisare la sussistenza delle condizioni legittimanti l'intervento sostitutivo di cui all'art. 57, comma 3, punto 3), della L.R. 16 aprile 1985, n. 33;

**RITENUTO** pertanto, in considerazione di quanto sopra esposto, di attuare il potere sostitutivo avvalendosi di un Commissario ad acta con compiti di rappresentanza legale del Consiglio di Bacino, nonché di attuazione di tutti gli adempimenti di competenza del Presidente e del Comitato Istituzionale, relativi in particolare alla programmazione e all'esercizio del servizio idrico integrato nei riguardi dell'utenza, e di attuazione degli adempimenti normativi, fiscali e di tutela ambientale, obbligatori e necessari;

**RITENUTO** di nominare l'Ing. Marco Puiatti, Dirigente regionale della Direzione Geologia e Georisorse, quale Commissario ad acta per l'esercizio dei poteri sostitutivi in capo al Presidente della

Giunta regionale, nei confronti del Comitato Istituzionale e del Presidente del Consiglio di Bacino "Brenta";

- RITENUTO** che i compiti attinenti al necessario coordinamento per la conclusione delle procedure elettive concernenti la nomina del Presidente e del Comitato Istituzionale dell'Ente debbano permanere comunque nella competenza del Comune di Bassano del Grappa, quale Ente responsabile del coordinamento, individuato nella convenzione approvata dai Comuni partecipanti all'A.T.O. "Brenta" in sede di Conferenza d'Ambito in data 8 ottobre 2012;
- CONSIDERATO** pertanto, in relazione a quanto sopra esposto, che il Commissario ad acta svolgerà i compiti di competenza del Presidente e del Comitato Istituzionale, connessi con il funzionamento operativo del Consiglio di Bacino "Brenta", mentre per quanto attiene alla convocazione delle assemblee elettive, alla ricezione delle candidature e alle procedure di nomina degli organi di governo dell'Ente, le stesse rimangono di competenza del Comune di Bassano del Grappa, nel rispetto della convenzione costitutiva del Consiglio di Bacino, approvata dagli Enti locali partecipanti;
- CONSIDERATO** che per quanto attiene alla durata dell'incarico commissariale, il medesimo dovrà essere necessariamente limitato al tempo necessario alla conclusione delle procedure elettive del Comitato Istituzionale e del Presidente del Consiglio di Bacino, relativamente alle quali i Comuni partecipanti dovranno provvedere con urgenza e tempestività;
- CONSIDERATO** che il Commissario ad acta di cui sopra manterrà il ruolo regionale durante l'esercizio dell'incarico, che sarà svolto durante l'orario di servizio senza corresponsione di compensi o indennità ulteriori, che dovranno in ogni caso restare a carico del Consiglio di Bacino "Brenta", e quindi ai Comuni partecipanti in base alle quote di partecipazione, tutte le spese inerenti e conseguenti all'esercizio delle mansioni Commissariali sia di natura materiale che assicurativa;
- CONSIDERATO** che per l'esercizio del proprio incarico il Commissario ad acta si avvarrà delle strutture tecnico-operative e del personale del Consiglio di Bacino "Brenta";
- RITENUTO** in considerazione della necessità di dare piena operatività quanto prima ai Consigli di Bacino, in attuazione alle disposizioni di legge vigenti, di stabilire l'immediata esecutività della nomina del Commissario ad acta, alla data del presente provvedimento, con termine dell'incarico all'avvenuta nomina del Presidente e del Comitato Istituzione del Consiglio di Bacino "Brenta" e comunque non oltre un anno dalla data del presente provvedimento;
- VISTE** le leggi regionali 16.04.1985, n. 33, 27.03.1998, n. 5 e 27.04.2012, n. 17;
- VISTO** il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;

#### DECRETA

1. Di nominare l'Ing. Marco Puiatti, Dirigente regionale della Direzione Geologia e Georisorse, quale Commissario ad acta per l'esercizio dei poteri sostitutivi in capo al Presidente della Giunta regionale, nei confronti del Comitato Istituzionale e del Presidente del Consiglio di Bacino "Brenta";
2. Di stabilire che il Commissario ad acta di cui al punto 1) dovrà provvedere ai compiti di rappresentanza legale del Consiglio di Bacino, nonché di attuazione di tutti gli adempimenti di competenza del Presidente e del Comitato Istituzionale, relativi in particolare alla programmazione e all'esercizio del servizio idrico integrato nei riguardi dell'utenza, e di attuazione degli adempimenti normativi, fiscali e di tutela ambientale, obbligatori e necessari.

3. Di stabilire che i compiti attinenti al necessario coordinamento per la conclusione delle procedure elettive concernenti la nomina del Presidente e del Comitato Istituzionale dell'Ente sia mantenuta di competenza del Comune di Bassano del Grappa, quale Ente responsabile del coordinamento, individuato nella convenzione approvata dai Comuni partecipanti all'A.T.O. "Brenta" in sede di Conferenza d'Ambito in data 8 ottobre 2012.
4. Di stabilire l'immediata esecutività della nomina di cui al punto 1), con termine dell'incarico all'avvenuta elezione del Presidente e del Comitato Istituzione del Consiglio di Bacino "Brenta" e comunque non oltre un anno dalla data del presente provvedimento.
5. Di stabilire che il Dirigente di cui al punto 1), svolgerà l'incarico di Commissario ad acta nell'esercizio della propria attività d'ufficio, mantenendo il ruolo regionale durante l'esercizio dell'incarico, che sarà svolto durante l'orario di servizio senza corresponsione di compensi o indennità ulteriori.
6. Di stabilire che saranno a carico del Consiglio di Bacino "Brenta", e quindi ai Comuni partecipanti in base alle quote di partecipazione, tutte le spese inerenti e conseguenti all'esercizio delle mansioni Commissariali sia di natura materiale che assicurativa.
7. Di trasmettere il presente provvedimento al Consiglio di Bacino "Brenta".
8. Di incaricare la Direzione regionale Tutela Ambiente dell'esecuzione del presente atto.
9. Di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale o ricorso straordinario al Capo dello Stato rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla notifica.
10. Di pubblicare il presente decreto nel Bollettino Ufficiale della Regione.

- F.to Dott. Luca Zaia -

